

# История лесной сертификации по системе FSC

**Лесная сертификация** или, как ее правильнее называть, *добровольная сертификация лесопромышленности*—это деятельность по подтверждению соответствия управления лесами и (или) лесохозяйственной продукции установленным требованиям (стандартам).

Стандарты лесной сертификации основаны на достижении согласия при ведении лесного хозяйства между тремя сферами: экономической, экологической и социальной. Принимая на себя обязательства по соблюдению стандартов, организация подтверждает, что она обеспечивает легальное производство лесоматериалов, не наносит невосполнимый ущерб природе, соблюдает права местного и коренного населения.

**Тенденция развития экологического лесопромышленности и лесопользования в мире связана с несколькими факторами.**

**Во-первых** – с обязательствами государств по устойчивому управлению лесами в рамках международных соглашений экологической и социальной направленности.

**Во-вторых** – с накоплением новых знаний о состоянии лесов, позицией международных природоохранных организаций по их сохранению и, как следствие, взятыми на себя Всемирным банком и национальными международными агентствами обязательствами по развитию и поддержке неистощительного лесопользования.

**В-третьих** – с желанием дальновидных лесопромышленников обеспечить долговременное развитие своего бизнеса и улучшить его имидж в глазах потребителей.

**В-четвертых** – с повышением экологизацией сознания потребителей продукции в развитых странах.

В результате лесная сертификация дает весомые преимущества, которые, в конечном итоге, являются гарантией устойчивого развития бизнеса лесопромышленных предприятий, гарантией долгосрочных контрактов с солидными партнерами, а значит, и гарантией устойчивого сбыта продукции в перспективе.

Лесная сертификация преследует две основные цели:

- 1) совершенствование экологически обоснованного, экономически эффективного и социально ответственного лесопромышленности;
- 2) обеспечение доступа потребителя к сертифицированным лесным продуктам.

## 1. Предпосылки возникновения и развития лесной сертификации

Ключевой предпосылкой для формирования и развития всех видов добровольной сертификации, включая лесную сертификацию в мире, стало развитие Зеленого потребления. Зеленое потребление, которое еще называют устойчивое потребление – это форма потребления, совместимая с сохранением окружающей среды для настоящих и будущих поколений. Концепция Зеленого потребления предполагает передачу покупателям

ответственности за решение проблем окружающей среды через принятие поведения, дружественного окружающей среде. Например, использование органических продуктов, возобновляемой энергетики, в том числе и содействия устойчивому лесопользованию. Эта тенденция появилась в 60-70х годах прошлого столетия на фоне понимания необходимости защиты окружающей среды и здоровья людей, а также возрастающего влияния общественных организаций и роста социальной активности населения, что дало возможность использовать покупательскую способность для оказания влияния на торговлю.

Для использования этой возможности, был необходим механизм, позволяющий определить продукт соответствующего качества, выделить его из ряда схожих продуктов, что ускорило развитие добровольных сертификационных схем, позволяющих, в частности, выделить древесину из действительно хорошо-управляемых источников и наградить «хороших» производителей.

Первой глобальной программой сертификации лесов стал стандарт SmartWood, запущенный в 1989 году неправительственной организацией Rainforest Alliance. Впервые, этот стандарт базировался на рыночных механизмах для сохранения лесов. Развитие системы добровольной сертификации в лесном секторе активизировалось после внедрения в 1990х годах FSC принципа сертификации третьей стороной. При этом сертификация проводится системой органов, формально не относящихся ни к изготовителю, ни к потребителю продукции. Такой подход вызвал быстрый рост конкурирующих систем сертификации в мире.

Всего в мире в настоящее время существует более 50 добровольных программ сертификации, работающих с различными типами леса и продукции. Одни из них являются международными, другие действуют на территории отдельных стран, например США или Канады. Всего сертификацией по хотя бы одной сертификационной программе охвачено порядка 10% мировых лесов.

**Ключевыми требованиями или характеристиками программ сертификации являются:**

Сохранение биологического разнообразия, угрожаемых видов и местообитаний, устойчивый уровень лесозаготовок; охрана качества воды; лесовозобновление;

Сертификационные аудиты третьей стороной, выполняемые аккредитованными сертификационными организациями;

Доступные публично сертификационные отчеты или их резюме.

Участие широкого круга заинтересованных лиц в процессе разработки стандартов.

Наличие процедуры обжалования.

Двумя наиболее крупными международными программами лесной сертификации являются Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council– FSC) и Программа по Утверждению Национальных программ лесной сертификации (PEFC).

Одна из первых организаций в области лесной сертификации – Forest Stewardship Council (FSC)<sup>1</sup> была организована в 1993 году в Торонто, а

первые леса были сертифицированы в 1996 г. В настоящее время FSC – международное некоммерческое объединение с координационным центром в Бонне. Его участники представляют самые разнообразные группы и организации во всем мире (в т.ч. лесоводы, собственники леса, организации по защите окружающей среды, профсоюзы, деревоперерабатывающая промышленность, общества в защиту прав человека). Это международная головная организация, призванная поощрять ведение экологически ответственного, социально ориентированного и экономически эффективного лесного хозяйства. С этой целью им были разработаны 10 универсальных принципов и 56 критериев стабильного и эффективного лесного хозяйства, которые адаптируются к условиям той или иной страны при участии добровольных рабочих групп, формируемых из национальных специалистов.

Являясь головной, координирующей организацией, FSC не проводит сертификацию самостоятельно, а аккредитует сертифицированных компаний-аудиторов (сертификаторов), которые на основе частных экономических соглашений контролируют соблюдение этих принципов на уровне предприятия лесного хозяйства в рамках сертификации. Аккредитация осуществляется при соблюдении строгих формальных правил, которые опираются на международные стандартизированные нормы аккредитации (ISO). Проходя аккредитацию, сертифицированные, прежде всего, обязуются разделять и учитывать в своей практике цели и принципы ЛПС.

Руководящим органом FSC является Совет директоров, а высшим органом, определяющим стратегические направления развития – Генеральная ассамблея, которая собирается один раз в три года. Членом FSC может быть любая организация, за исключением органов государственного управления, или физическое лицо. Членство позволяет оказывать реальное влияние на лесную сертификацию: участвовать и голосовать на Генеральных Ассамблеях; право быть членом Международного правления FSC; получать право голоса в разработке стандартов, политик, процедур и других важных документов FSC.

Ниже по иерархической лестнице идут региональные представительства, национальные представительства и/или национальные представители. Решение о расширении их количества принимается Советом директоров. В настоящее время (на момент подготовки руководства) в Беларуси нет национального представительства и FSC представлено только рабочей группой по разработке национальных стандартов FSC для Беларуси.

## **1.2. FSC сертификация в Беларуси**

Развитие лесной сертификации в Беларуси началось в 1999 году, когда был создан рабочий совет по лесной сертификации, в который вошли ведущие специалисты в области лесного хозяйства и лесной экологии.

В 2001 году был реализован пилотный проект «Устойчивое, экологически ориентированное лесопользование и лесопользование на примере «Сморгонского опытного лесхоза» и проведен комплекс подготовительных работ для его лесной сертификации международными аудиторами в рамках выполнения ГНТП «Леса Беларуси». Одновременно аудиторской фирмой «Soil Association Woodmark» реализовывался

совместный международный проект Всемирного фонда дикой природы (WWF) по развитию лесной сертификации в Республике Беларусь.

Основной упор был сделан на развитие национальной системы лесной сертификации и ее дальнейшую аккредитацию в совете PEFC (Панъевропейская лесная сертификация). Принято решение о создании Подсистемы лесной сертификации в Республике Беларусь в рамках Национальной системы сертификации Республики Беларусь и в 2002 году центральным органом по лесной сертификации в национальной системе сертификации в Республике Беларусь назначено РУП «Белгипролес». В этом же году утверждены и введены в действие первые белорусские государственные стандарты устойчивого лесопользования и лесопользования и организационно-методические документы Подсистемы лесной сертификации.

Несмотря на то, что организационно сертификация по системе FSC в Беларуси практически не развивалась, лесхозы начали получать сертификаты и по стандартам FSC. Этому помогло то, что при развитии национальной системы лесной сертификации в нормативные документы, регламентирующие хозяйственную деятельность в лесах, были внесены существенные изменения по ведению экологически ориентированного лесного хозяйства.

В 2003 году проведена сертификация лесопользования и лесопользования Сморгонского опытного лесхоза по международной системе Лесного попечительского совета (FSC) международной аудиторской фирмой «Soil Association Woodmark».

В 2005 году аудиторской фирмой НЭПКон проведена оценка систем лесопользования и лесопользования, цепи поставок продукции по схеме Лесного попечительского Совета (FSC) 26 лесхозов: Ивацевичского, Телеханского, Барановичского, Пружанского, Брестского, Борисовского опытного, Логойского, Березинского, Червенского, Вилейского опытного, Столбцовского опытного, Оршанского, Глубокского опытного, Лепельского, Щучинского, Гродненского, Волковысского, Островецкого, Новогрудского, Осиповичского опытного, Кличевского, Бельничского, Костюковичского, Могилевского, Глусского, Лунинецкого. В 2006 году они все получили сертификаты на системы лесопользования и лесопользования, цепи поставок продукции.

В 2008 году аудиторской фирмой SGS QUALIFOR проведена оценка систем лесопользования и лесопользования, цепи поставок продукции по схеме Лесного попечительского Совета (FSC) еще 20 лесхозов.

В настоящее время в Беларуси по системе FSC **сертифицировано 7,8 млн. га (март 2016 года)**, что ставит страну на **пятое место в мире** по площади сертифицированных лесов (после Канады, России, США, Швеции) и на первое – по доле сертифицированных лесов – (82 % земель лесного фонда). Кроме государственных лесохозяйственных учреждений, входящих в структуру Министерства лесного хозяйства, сертификаты получили и природоохранные учреждения: национальные парки «Беловежская пуца», «Нарочанский», «Браславские озера», Березинский биосферный заповедник.

Одновременно развивалась и сертификация цепи поставок. На начало **марта 2016 года количество сертификатов** по цепи поставок достигло **110** и продолжает увеличиваться.

На протяжении последних 15 лет предпринималось несколько неуверенных попыток организационного развития FSC в Беларуси, несмотря на большую площадь сертифицированных лесов. До сих пор в Беларуси отсутствует национальный стандарт оценки лесоуправления по системе FSC и при оценке используются временные стандарты FSC для Беларуси фирм аудиторов.

Только в декабре 2013 года в совете FSC была зарегистрирована рабочая группа по разработке национальных стандартов FSC для Беларуси. Рабочая группа состоит из членов 3 палат (экологической, экономической и социальной) – по два представителя в палате, координатора рабочей группы и экспертов.

В течение 2014-2015 гг. рабочей группой был разработан проект Национальной оценки риска контролируемой древесины для Беларуси и проведены консультации со всеми заинтересованными сторонами. Однако он так и не был утвержден в совете FSC, поскольку на эти же годы пришелся полный пересмотр основополагающих стандартов и процедур FSC.

В 2016 году рабочая группа начала работу над Национальным стандартом лесоуправления основанном на новых Принципах и критериях FSC.

### **1.3. Принципы и критерии сертификации по схеме FSC**

Принципы и критерии FSC – это перечень основных правил устойчивого управления лесами. Принципов всего десять и каждый из них разбит на несколько критериев, по которым и проверяется выполнение условий принципа на практике. Принципы и критерии FSC едины для всего мира, для всех районов и типов лесных экосистем, а также культурных, политических и правовых систем. Все они (за редким исключением) применяются ко всем лесам в пределах единицы управления лесами в области действия сертификата.

Впервые Принципы и критерии FSC были опубликованы в 1994 году, после чего в них несколько раз вносились небольшие правки. Первая серьезная ревизия критериев началась в 2009 г., в результате которой многие принципы и критерии были сформулированы заново. Новая версия принципов и критериев FSC обсуждалась на Генеральной Ассамблее FSC в 2011 г. и была одобрена членами FSC AC в феврале 2012 г. Количество принципов не изменилось, однако содержание некоторых из них поменялось весьма существенно, а критериев стало больше (70 против 56 ранее). В 2014 году был утвержден дополнительный стандарт – «Единые международные индикаторы FSC», которые используются при разработке новых национальных стандартов FSC. В настоящее время идет перевод всех стандартов управления лесами на новые Принципы и критерии (перечень новых принципов и критериев (версия 5.0) в русской версии доступен на сайте [www.fsc.ru](http://www.fsc.ru)).

Настоящее руководство основано на старых Принципах и критериях (версии 4.0), поскольку они будут использоваться для оценки лесоправления в Беларуси на протяжении ближайших лет.

**Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам FSC.** Ведение лесного хозяйства должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством страны и международными договорами и соглашениями, подписанными данной страной, а также в соответствии с "Принципами и критериями FSC" (6 критериев).

**Принцип 2. Права и обязанности владельцев и пользователей.** Долговременные права на владение и пользование земельными и лесными ресурсами четко определяются, документируются и оформляются в установленном законом порядке (3 критерия).

**Принцип 3. Права коренных народов.** Юридические и традиционные права коренных народов на владение, пользование и управление их землями, территориями и ресурсами должны признаваться и соблюдаться (4 критерия).

**Принцип 4. Связь с местным населением и права трудящихся.** Лесохозяйственная деятельность должна поддерживать и улучшать социально-экономическое благополучие работников лесного хозяйства и местного населения (5 критериев).

**Принцип 5. Полезности леса.** Лесохозяйственные мероприятия должны быть направлены на эффективное использование многочисленных продуктов и функций леса с целью поддержания экономической жизнеспособности и получения широкого спектра экологических и социальных выгод (6 критериев).

**Принцип 6. Воздействие на окружающую среду.** Система лесного хозяйства должна обеспечивать сохранение биологического разнообразия и связанных с ним ценностей, водных, почвенных, а также уникальных и чувствительных экосистем и ландшафтов и, таким образом, поддерживать экологические функции и целостность леса (10 критериев).

**Принцип 7. План ведения лесного хозяйства.** План лесоправления, составленный с учетом масштаба и интенсивности проводимых работ, должен быть оформлен в письменном виде, исполняться и своевременно уточняться. В нем должны быть четко сформулированы долгосрочные цели ведения лесного хозяйства, а также способы их достижения (4 критерия).

**Принцип 8. Мониторинг и оценка.** Мониторинг проводится в соответствии с масштабом и интенсивностью лесохозяйственных мероприятий и имеет целью оценку состояния леса, объемов заготовок продуктов леса, проверку цепочки "от заготовителя к потребителю", оценку лесохозяйственных мероприятий и их социальных и экологических последствий (5 критериев).

**Принцип 9. Поддержание лесов высокой природоохранной ценности.** Система лесоправления в лесах высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) должна способствовать поддержанию или улучшению характеристик, определяющих статус этих лесов. Решения в отношении лесов высокой природоохранной ценности должны приниматься с учетом оценки возможных последствий (4 критерия).

**Принцип 10. Лесные плантации.** Планирование, закладка и поддержание лесных плантаций должны осуществляться в соответствии с принципами и критериями 1-9, а также принципом 10 и его критериями. Лесные плантации могут обеспечить получение ряда социальных и экономических выгод и способствовать удовлетворению потребности мирового рынка в лесной продукции. Они должны выступать вспомогательным элементом системы лесоуправления в естественных лесах, способствовать уменьшению негативного воздействия на естественные леса и восстановлению и сохранению естественных лесов (9 критериев).